

**HƯỚNG DẪN****Thảo luận, góp ý xây dựng dự thảo các văn kiện trình  
Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII tại đại hội Đoàn cấp huyện**  
-----

Thực hiện Kế hoạch số 411-KH/TWĐTN-BTC ngày 25/8/2021 của Ban Chấp hành Trung ương Đoàn về việc tổ chức đại hội Đoàn các cấp, tiến tới Đại hội đại biểu toàn quốc Đoàn TNCS Hồ Chí Minh lần thứ XII, Ban Bí thư Trung ương Đoàn hướng dẫn việc thảo luận, góp ý xây dựng dự thảo các văn kiện trình Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII tại đại hội Đoàn cấp huyện, cụ thể như sau:

**I. TRỌNG TÂM LẤY Ý KIẾN**

Đại hội Đoàn cấp huyện tập trung thảo luận, góp ý vào 02 dự thảo văn kiện trình của Ban Chấp hành Trung ương Đoàn khóa XI trình tại Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII, cụ thể:

- Dự thảo Báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Trung ương Đoàn khóa XI trình tại Đại hội đại biểu toàn quốc Đoàn TNCS Hồ Chí Minh lần thứ XII (dự thảo lần 3).

- Dự thảo Báo cáo tổng kết thực hiện Điều lệ Đoàn khóa XI và đề xuất các nội dung sửa đổi Điều lệ Đoàn.

**II. NỘI DUNG LẤY Ý KIẾN****1. Đối với dự thảo Báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Trung ương Đoàn khóa XI*****1.1. Đối với đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XI.***

- Tập trung thảo luận, góp ý các nội dung đánh giá việc triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XI trên các mặt công tác, nhất là các nhận định về sự chuyển biến, tính hiệu quả, tác động đến thanh thiếu nhi đã khách quan, trung thực, toàn diện chưa?

- Nhận định bổ sung các phương thức, mô hình, cách làm mới, mang lại hiệu quả trong công tác đoàn và phong trào thanh thiếu nhi được các cấp bộ Đoàn thực hiện trong nhiệm kỳ chưa được đề cập hoặc phân tích rõ nét trong dự thảo Báo cáo chính trị.

- Phân tích hạn chế, nguyên nhân hạn chế trên từng mặt công tác và các bài học kinh nghiệm rút ra sau 05 thực hiện Nghị quyết Đại hội XI của Đoàn (nếu có).

## **1.2. Về nhiệm vụ, giải pháp công tác đoàn và phong trào thanh thiếu nhi nhiệm kỳ 2022 - 2027**

Đề nghị nghiên cứu dự thảo Báo cáo chính trị tại Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII và đánh giá các nhiệm vụ, giải pháp trong nhiệm kỳ 2022 - 2027 đã đầy đủ, toàn diện chưa? Cần bổ sung, chỉnh sửa những nội dung nào để phù hợp với thực tiễn công tác đoàn và phong trào thanh thiếu nhi giai đoạn 2022 - 2027. Trong đó, tập trung nghiên cứu, góp ý một số nội dung, cụ thể như sau:

- Về dự báo tình hình đất nước và thanh thiếu nhi: Đề nghị nghiên cứu các nhận định về thế hệ thanh niên trong 5 năm tới đã chính xác, phù hợp chưa?

- Về mục tiêu: dự thảo Báo cáo chính trị dự kiến đưa ra 03 nhóm mục tiêu chính về bồi dưỡng thanh niên, phát huy thanh niên trên các lĩnh vực và xây dựng tổ chức Đoàn vững mạnh.

- Về khẩu hiệu hành động: dự thảo Báo cáo chính trị đưa ra 05 thành tố là các tính từ thể hiện phẩm chất của thanh niên, vừa là các động từ thể hiện khả năng hành động mạnh mẽ: “Khát vọng - Đoàn kết - Bản lĩnh - Tiên phong - Sáng tạo”.

- Về các chỉ tiêu trọng tâm của nhiệm kỳ: dự thảo Báo cáo chính trị xác lập 12 nhóm chỉ tiêu trên các mặt công tác của Đoàn (cách xác định theo các kết quả mà thanh thiếu nhi được thụ hưởng, thay vì xác định các công việc do tổ chức Đoàn thực hiện).

- Về nhiệm vụ, giải pháp giai đoạn 2022 - 2027, tập trung đánh giá về các chủ trương, giải pháp mới được nêu trong dự thảo Báo cáo chính trị, cụ thể:

+ Công tác tuyên truyền, giáo dục gồm 6 nhóm giải pháp: tiếp tục đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh; công tác giáo dục chính trị, tư tưởng; các giải pháp giáo dục truyền thống cách mạng, lòng yêu nước, tinh thần tự hào, tự tôn dân tộc; công tác giáo dục đạo đức, lối sống văn hóa; công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, hình thành thói quen “Sống và làm theo Hiến pháp và Pháp luật”; đổi mới phương thức tuyên truyền, giáo dục.

Đề nghị nghiên cứu cho ý kiến về các giải pháp nhằm khơi dậy khát vọng cống hiến, xây dựng đất nước phồn vinh, hạnh phúc trong đoàn viên, thanh niên.

+ Phong trào Thanh niên tình nguyện gồm 05 nhóm giải pháp: tình nguyện xây dựng nông thôn mới; tình nguyện tham gia xây dựng đô thị văn minh; tình nguyện bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu, phòng chống dịch bệnh; tình nguyện tham gia đảm bảo trật tự an toàn giao thông; tình nguyện đảm bảo an sinh xã hội, vì cuộc sống cộng đồng.

Đề nghị nghiên cứu cho ý kiến việc thực hiện chủ trương “3 liên kết” trong Phong trào Thanh niên tình nguyện nhằm xây dựng xã hội tình nguyện (Liên kết lực lượng: Thanh niên với nông dân, công nhân, phụ nữ, công an, quân đội; Liên kết địa bàn: nông thôn, đô thị, vùng, miền, địa phương; Liên kết cộng đồng: Tổ chức Đoàn với các câu lạc bộ, tổ, đội, nhóm tự phát; các tổ chức, cá nhân khác); việc bổ sung các giải pháp “phòng chống dịch bệnh” và lồng ghép vào nhóm nội

dung về “Tình nguyện bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu, phòng chống dịch bệnh”; đề xuất bổ sung các mô hình, giải pháp triển khai phong trào.

+ Phong trào Tuổi trẻ sáng tạo gồm 3 nhóm giải pháp: sáng tạo trong học tập, nghiên cứu khoa học; sáng tạo trong lao động, sản xuất, kinh doanh; sáng tạo trong công tác và đời sống sinh hoạt, phục vụ nhân dân.

Đề nghị bổ sung các mô hình, giải pháp triển khai phong trào; nghiên cứu cho ý kiến việc đưa nội dung, giải pháp “các cấp bộ đoàn và đoàn viên, thanh niên tích cực, chủ động, tiên phong tham gia vào quá trình chuyển đổi số quốc gia”, các giải pháp phát huy thanh niên làm chủ khoa học công nghệ.

+ Các chương trình đồng hành với thanh niên được xây dựng với bố cục gồm 03 nhóm giải pháp: xây dựng tạo môi trường cho thanh niên; chăm lo, hỗ trợ thanh niên; tham mưu cơ chế, chính sách.

Đề nghị nghiên cứu, bổ sung các mô hình, giải pháp triển khai các chương trình đồng hành.

+ Công tác phụ trách Đội TNTP Hồ Chí Minh và bảo vệ, chăm sóc, giáo dục thiếu niên, nhi đồng gồm 03 nhóm giải pháp: công tác phụ trách Đội TNTP Hồ Chí Minh; công tác chăm sóc, giáo dục thiếu niên, nhi đồng; công tác bảo vệ trẻ em và thực hiện nhiệm vụ đại diện tiếng nói, nguyện vọng trẻ em.

Đề nghị nghiên cứu điều chỉnh, bổ sung các mô hình, giải pháp triển khai các hoạt động.

+ Công tác quốc tế gồm 04 nhóm giải pháp: các hoạt động chính trị đối ngoại, giao lưu hữu nghị; công tác thông tin, tuyên truyền đối ngoại; hỗ trợ đoàn viên, thanh niên trong hội nhập quốc tế; công tác thanh niên ngoài nước.

Đề nghị nghiên cứu điều chỉnh, bổ sung các mô hình, giải pháp triển khai các hoạt động.

+ Công tác xây dựng Đoàn, mở rộng mặt trận đoàn kết tập hợp thanh niên gồm 5 nhóm giải pháp: công tác cán bộ đoàn; công tác tổ chức cơ sở đoàn; công tác đoàn viên; công tác kiểm tra, giám sát; công tác mở rộng mặt trận đoàn kết, tập hợp thanh niên.

Đề nghị nghiên cứu cho ý kiến về nhiệm vụ “xây dựng Đoàn vững mạnh toàn diện về chính trị, tư tưởng, đạo đức, tổ chức và hành động”, xác định phương châm “chất lượng tổ chức cơ sở đoàn trọng tâm, công tác cán bộ đoàn là then chốt”, “xác định xây dựng cơ sở đoàn vững mạnh là khâu đột phá”.

+ Công tác tham gia xây dựng, bảo vệ Đảng và hệ thống chính trị gồm 05 nhóm nội dung chính: tham gia xây dựng Đảng trong sạch, vững mạnh; thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ bảo vệ nền tảng tư tưởng của Đảng; nâng cao số lượng và chất lượng giới thiệu đoàn viên ưu tú cho Đảng xem xét, kết nạp; chủ động đào tạo, bồi dưỡng, tạo nguồn cán bộ trẻ chất lượng cao; chủ động, sáng tạo, kiên trì tham mưu, đề xuất với Đảng, Nhà nước các chủ trương, chính sách

đối với thanh thiếu nhi; đổi mới, nâng cao chất lượng công tác giám sát và phản biện xã hội, góp ý xây dựng Đảng, chính quyền.

Đề nghị nghiên cứu điều chỉnh, bổ sung các mô hình, giải pháp triển khai các hoạt động.

+ Bổ sung mục “Tiếp tục đổi mới công tác tham mưu, phối hợp, chỉ đạo của Đoàn” gồm 02 nhóm nội dung chính: đổi mới công tác tham mưu, chỉ đạo của các cấp bộ Đoàn phù hợp với tình hình mới; đổi mới công tác phối hợp với các cấp, các ngành, các tổ chức, cá nhân.

- Về một số đề án trọng điểm nhiệm kỳ: dự thảo Báo cáo chính trị đề ra 10 đề án trong đó gồm 07 đề án trong Chiến lược phát triển thanh niên Việt Nam giai đoạn 2021 - 2030 và 03 đề án bổ sung về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ Đoàn; thúc đẩy quyền tham gia của trẻ em vào các vấn đề trẻ em; Đổi mới nội dung, phương thức hoạt động của Đoàn, Hội.

## **2. Đối với đánh giá Báo cáo tổng kết thực hiện Điều lệ Đoàn khóa XI và đề xuất các nội dung sửa đổi Điều lệ Đoàn**

- Đánh giá về kết quả thực hiện Điều lệ Đoàn khóa XI đã đầy đủ, toàn diện hay chưa? Cần bổ sung những kết quả nào và còn tồn tại những hạn chế, vướng mắc, bất cập và nguyên nhân trong quá trình triển khai thực hiện Điều lệ Đoàn.

- Đối với một số vấn đề cần sửa đổi trong Điều lệ Đoàn được đưa ra đã chính xác, đầy đủ hay chưa? Những nội dung nào trong Điều lệ Đoàn hiện nay còn bất cập nhưng chưa được đưa ra để sửa đổi, bổ sung? Những vấn đề mới từ thực tiễn công tác Đoàn và phong trào thanh thiếu nhi cần được điều chỉnh bằng các quy định của Điều lệ?

## **II. HÌNH THỨC, PHƯƠNG PHÁP VÀ TIẾN ĐỘ TỔNG HỢP Ý KIẾN**

### **1. Hình thức tổ chức góp ý và trình tự, trách nhiệm tổng hợp**

- Tổ chức thảo luận tập thể tại Đại hội Đoàn cấp huyện hoặc hội thảo, tọa đàm, diễn đàn trước Đại hội.

- Ban Chấp hành Đoàn cấp huyện trong nhiệm kỳ Đại hội có trách nhiệm tổng hợp ý kiến tại đại hội, diễn đàn, hội thảo trước Đại hội gửi Đoàn Chủ tịch Đại hội. Đoàn Chủ tịch Đại hội tổng hợp cùng với ý kiến các đại biểu phát biểu tại Đại hội thành báo cáo tổng hợp ý kiến về các văn kiện trình tại Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII.

- Sau Đại hội cấp huyện, Ban Chấp hành Đoàn khóa mới có trách nhiệm khẩn trương hoàn thiện báo cáo tổng hợp đã được Đại hội thông qua và gửi Ban Thường vụ Đoàn cấp tỉnh. Ban Thường vụ Đoàn cấp tỉnh tổng hợp gửi báo cáo Ban Bí thư Trung ương Đoàn.

### **2. Phương pháp tổng hợp**

#### **2.1. Bố cục báo cáo tổng hợp**

Báo cáo tổng hợp gồm 3 phần:

- *Phần nhận xét chung* (có thể không cần tiêu đề): Nêu khái quát về số lượng ý kiến phát biểu, không khí thảo luận (có sôi nổi hay không, trao đổi, tranh luận...).

- *Phần tổng hợp ý kiến góp ý về nội dung*: Tổng hợp từng vấn đề theo trình tự của Đề cương. Trong phần này, nếu có ý kiến góp ý, nhận xét chung thì có phần những vấn đề chung, sau đó nêu những góp ý cụ thể cho vấn đề đó.

- *Phần đề xuất, kiến nghị*: Tổng hợp những đề xuất, kiến nghị của cán bộ, đoàn viên, thanh niên về những vấn đề có liên quan đến nội dung báo cáo chính trị, quá trình chuẩn bị Đại hội...

## **2.2. Xác định số lượng và mức độ ý kiến**

\* *Số lượng ý kiến*: Để việc tổng hợp được chính xác, đánh giá được xu hướng của các loại ý kiến, khi tiến hành tổng hợp ý kiến thảo luận cần phản ánh được số lượng ý kiến phát biểu so với số đại biểu tham dự.

\* *Mức độ ý kiến*: Khi tổng hợp ý kiến đối với từng vấn đề cụ thể, nhất là những vấn đề quan trọng còn có ý kiến khác nhau, cần cố gắng lượng hóa, thống kê để đánh giá đúng thực chất các loại ý kiến và mức độ của các ý kiến khác nhau. Cần tổng hợp rõ số lượng các loại ý kiến (đồng ý, không đồng ý...) hoặc đánh giá theo các mức độ sau:

- “Hầu hết ý kiến”: Sử dụng khi có khoảng  $\frac{3}{4}$  trở lên số ý kiến có cùng chính kiến.

- “Đa số ý kiến”: Sử dụng khi có khoảng trên  $\frac{1}{2}$  đến dưới  $\frac{3}{4}$  số ý kiến có cùng chính kiến.

- “Nhiều ý kiến”: Sử dụng khi có khoảng trên  $\frac{1}{4}$  đến dưới  $\frac{1}{2}$  số ý kiến có cùng chính kiến.

- “Một số ý kiến”: Sử dụng khi có khoảng dưới  $\frac{1}{4}$  số ý kiến có cùng chính kiến.

- “Có ý kiến”: Sử dụng trong trường hợp có một vài ý kiến có sự khác biệt hoặc đáng lưu ý về một vấn đề nào đó.

Những ý kiến góp ý bằng văn bản được tổng hợp như ý kiến phát biểu trực tiếp.

## **2.3. Những vấn đề phải phản ánh nguyên văn**

Những ý kiến đề nghị bổ sung, sửa đổi, thay đổi cấu trúc, tiêu đề hoặc một đoạn, một câu, từ hoặc một cụm từ cần được phản ánh đầy đủ, ghi nguyên văn và để trong dấu “...”. Đối với những ý kiến góp ý có lập luận sâu sắc khác với dự thảo cần được ghi lại đầy đủ, chính xác.

## **3. Tiến độ gửi báo cáo**

Các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc gửi báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý tại Đại hội Đoàn cấp huyện về Ban Bí thư Trung ương Đoàn qua Văn phòng Trung ương Đoàn **trước ngày 20/8/2022**.

Trên đây là Hướng dẫn thảo luận, góp ý xây dựng dự thảo các văn kiện trình Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII tại Đại hội Đoàn cấp huyện. Căn cứ Hướng dẫn này, Ban Thường vụ các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc triển khai.

**Nơi nhận:**

- Ban Bí thư Trung ương Đoàn;
- Các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc;
- Các đồng chí Ủy viên BCH TW Đoàn;
- Các ban, đơn vị TW Đoàn;
- Thành viên các Tiểu ban Đại hội;
- Lưu VP.

**TM. BAN BÍ THƯ TRUNG ƯƠNG ĐOÀN**  
**BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC**



**Bùi Quang Huy**